

Нормативно-правовое регулирование контрактной системы

Основными нормативно-правовыми актами в сфере контрактной системы и муниципальных закупок города Ярославля являются:

- Гражданский кодекс Российской Федерации
- Бюджетный кодекс Российской Федерации
- Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Решение муниципалитета г. Ярославля от 19.12.2013 № 248 «О муниципальных закупках»
- Постановление мэрии г. Ярославля от 27.01.2014 № 158 «Об организации муниципальных закупок»
- Приказ директора департамента социально-экономического развития города мэрии г. Ярославля от 27.01.2017 № 12 «Об утверждении Методических рекомендаций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд»

ЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ЗАКУПОК

На уровне каждого субъекта РФ



Создается уполномоченный орган, осуществляющий функции по размещению закупок для нужд заказчиков субъекта РФ

На муниципальном уровне



Создается уполномоченный орган, осуществляющий функции по размещению закупок для муниципальных заказчиков

Уполномоченный орган – это профессиональный центр для заказчиков, к функциям которого относятся:

- организационно-методическое обеспечение заказчиков;
- осуществление проверки обоснованности начальной (максимальной) цены контракта, корректности формирования технического задания и установления требований к участникам закупок;
- проведение процедур торгов;
- анализ результатов исполнения контракта.

УЧАСТНИКИ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК ГОРОДА ЯРОСЛАВЛЯ

Заказчики

← Главные распорядители бюджетных средств, казенные, бюджетные учреждения, унитарные предприятия

Уполномоченный орган

← ДСЭРГ мэрии г. Ярославля

Операторы электронных площадок

← 6 официальных операторов

Участники закупок

← поставщики, исполнители, подрядчики

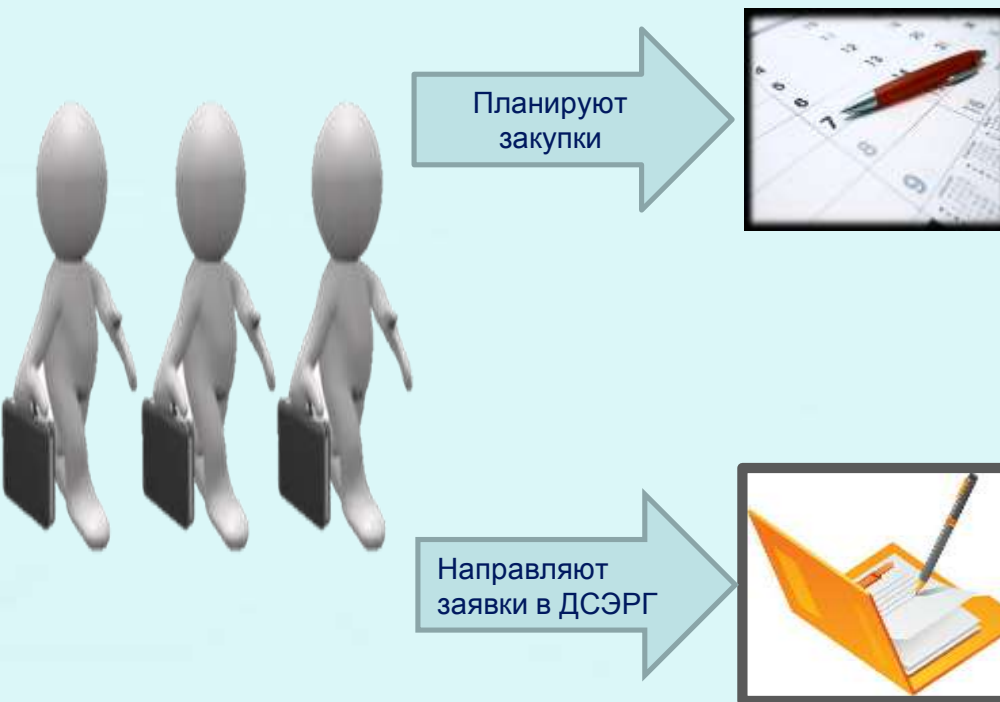
**Контрольные органы
в сфере закупок**

← ФАС России, УФАС по Ярославской области, департамент финансов мэрии города Ярославля

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК С УПОЛНОМОЧЕННЫМ ОРГАНОМ

Взаимодействие заказчиков и УО осуществляется в соответствии с требованиями:

- постановления мэрии г. Ярославля от 27.01.2014 № 158 «Об организации муниципальных закупок»
- приказ директора департамента социально-экономического развития города мэрии г. Ярославля от 27.01.2017 № 12 «Об утверждении Методических рекомендаций...»



Для осуществления закупки в соответствии с потребностями заказчика необходимо учитывать срок рассмотрения заявки ДСЭРГ (не более 15 рабочих дней), 10 - дневный срок плана-графика закупок, срок проведения процедуры закупки

Техническое задание
Обоснование НМЦК
Проект контракта
Информацию о членах комиссии (не менее двух представителей заказчика, из которых как минимум один должен обладать специальными знаниями, относящимися к объекту закупки) и др.

СУБЪЕКТЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ЗАКУПКИ В РАМКАХ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ

Главные распорядители бюджетных средств, муниципальные казенные учреждения	Бюджетные учреждения	Муниципальные унитарные предприятия	Автономные учреждения	Иные юридические лица
Все закупки проводят по 44-ФЗ	Закупки проводят по 44-ФЗ на денежные средства из бюджета (субсидии, субвенции). Могут проводить следующие закупки по 223-ФЗ в случае наличия положения о закупках: -за счет грантов; -в качестве исполнителя по контракту; -за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности	С 1 января 2017 года все закупки проводят по 44-ФЗ. Право осуществления закупок в соответствии с положениями Закона № 223-ФЗ предоставляется только в случаях, установленных частью 2.1 статьи 15 Закона № 44-ФЗ, а именно: - за счет грантов; -в качестве исполнителя по контракту	С 01.01.2014 закупки проводят по 223-ФЗ; Обязаны проводить закупки по 44-ФЗ при предоставлении средств из бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности	Обязаны проводить закупки по 44-ФЗ при предоставлении бюджетных инвестиций в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства

ОПЕРАТОРЫ ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛОЩАДОК



Закрытое акционерное общество "Сбербанк - Автоматизированная система торгов"
www.sberbank-ast.ru



Акционерное общество "Единая электронная торговая площадка"
www.roseltorg.ru



Общество с ограниченной ответственностью "РТС - тендер"
www.rts-tender.ru



Акционерное общество "Электронные торговые системы"
www.etp-ets.ru



Открытое акционерное общество "Российский аукционный дом"
www.auction-house.ru



Государственное унитарное предприятие "Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан"
www.zakazrf.ru

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ЗАКУПОК

Нормирование закупок

Цель:

предотвратить закупки товаров работ услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством РФ

Планирование закупок

Цель:

определение объема и структуры муниципальных нужд, исходя из мероприятий муниципальных программ, иных документов, определяющих цели и задачи деятельности органов власти и учреждений

Осуществление закупок

Цель:

выбор контрагента, способного обеспечить заданное качество заказа при наименьшей цене

**РАНЕЕ ТОЛЬКО
ЭТОТ ПРОЦЕСС
детально
регулировался
Законом № 94-ФЗ**

Управление контрактом

Цель:

надлежащее исполнение контракта, подконтрольность действий заказчика и исполнителя

Результат по контракту

Цель:

полное удовлетворение муниципальных нужд в запланированном объеме и качестве. Эффективное расходование бюджетных средств

МОНИТОРИНГ, КОНТРОЛЬ, НАДЗОР И АУДИТ

Цель: единый сквозной контроль закупочного цикла в целом, определение адекватности затраченных средств достигнутому результату – удовлетворению муниципальных нужд, предупреждение и пресечение нарушений на всех стадиях замкнутого закупочного цикла

НОРМИРОВАНИЕ ЗАКУПОК

что можно
покупать

бюджетные учреждения,
государственные органы,
муниципальные органы,
казенные учреждения
унитарные предприятия

Для установления
НМЦК, подготовки
технического задания

Требования к товарам, работам, услугам, предельные цены на них
(Постановление мэрии г. Ярославля от 24.03.2016 № 389)

Заказчики

Нормирование

Общественные
обсуждения

Общественный
совет

ЕИС

Нормативные затраты на обеспечение функций заказчиков
(Постановление мэрии г. Ярославля от 04.03.2016 № 279)

Сколько денег
можно потратить

государственные органы,
муниципальные органы,
казенные учреждения

Для планирования
закупок и формирования
бюджета (определения
объемов бюджетных
ассигнований)

ПЛАНИРОВАНИЕ ЗАКУПОК

План закупок	План-график закупок
– на три года (срок бюджета) (если срок закупки превышает три года, информация вносится на весь срок закупки);	– содержит перечень закупок на финансовый год (1 год); – является <u>основанием для осуществления закупок</u>; – формируется заказчиком в соответствии с планом закупок.
<u>Нормативно-правовое регулирование:</u> - Постановление Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» - Постановление мэрии г. Ярославля от 29.09.2015 N 1842 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд»	<u>Нормативно-правовое регулирование:</u> - Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» - Постановление мэрии г. Ярославля от 29.09.2015 № 1841 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд»
<u>Административная ответственность за нарушения при планировании закупок:</u> ➤ персональная; ➤ размер штрафа в среднем равен 30 000 руб.	

Осуществление закупок, способы закупок

Конкурентные способы

У единственного поставщика
(подрядчика,
исполнителя)

Электронный
аукцион

С
р
о
к

От публикации
извещения до
заключения
контракта
до 40 дней

Конкурс,
в т.ч. с
ограниченным
участием

С
р
о
к

От публикации
извещения до
заключения
контракта
до 65 дней

Запрос
предложений

С
р
о
к

От публикации
извещения до
заключения
контракта
до 20 дней

Запрос
котировок

С
р
о
к

От публикации
извещения до
заключения
контракта
до 30 дней

За нарушение сроков проведения процедур закупок предусмотрена административная ответственность **в размере до 300 000 руб. на юридических лиц и до 30 000 на физических лиц**

Конкурентные способы осуществления закупок

Конкурс

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором для определения победителя устанавливаются стоимостные и не стоимостные критерии оценки заявок участников закупки

Перечень критериев оценки установлен Законом 44-ФЗ и является закрытым для проведения конкурса

Срок проведения конкурса от публикации извещения до заключения контракта составляет до 65 дней

Аукцион

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.

При этом Законом 44-ФЗ установлен перечень товаров, работ, услуг, закупки которых заказчик обязан проводить электронным аукционом. Электронный аукцион считается самым прозрачным и эффективным способом закупок.

Срок проведения аукциона от публикации извещения до заключения контракта составляет до 40 дней

ЗАПРОС КОТИРОВОК

Способ размещения закупки, которую можно размещать, если начальная (максимальная) цена контракта составляет не более 500 тыс. руб., при которой победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.

Объем проведения запроса котировок в размере не более 10 % объема средств, предусмотренных на все закупки заказчика

Срок проведения запроса котировок от публикации извещения до заключения контракта составляет до 30 дней.

ЗАПРОС ПРЕДЛОЖЕНИЙ

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором для определения победителя устанавливаются стоимостные и не стоимостные критерии оценки заявок участников закупки (могут быть отличные от конкурса) Заказчик вправе осуществлять закупку путем проведения запроса предложений только в строго ограниченных случаях (ст. 83 Закона 44-ФЗ).

Срок проведения запроса предложений от публикации извещения до заключения контракта составляет до 20 дней

КОМИССИЯ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК

Создание комиссии по закупкам осуществляется в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ, постановления мэрии г. Ярославля от 27.01.2014 № 158 «Об организации муниципальных закупок» и приказа директора департамента социально-экономического развития города мэрии г. Ярославля от 27.01.2017 № 12 «Об утверждении Методических рекомендаций...» согласно которым:

- решение о создании и о составе комиссии принимается ДСЭРГ до начала проведения процедуры определения поставщиков (до момента публикации извещения);

- в состав комиссии в обязательном порядке включаются указанные в заявке заказчика представители, число которых должно быть не менее двух и как минимум один из которых должен обладать специальными знаниями, относящимися к объекту закупки

- замена члена комиссии возможна только по решению ДСЭРГ, принявшего решение о создании комиссии

Квалификация: В состав комиссии включаются преимущественно лица, прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лица, обладающие специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

За неправомерный допуск/недопуск участников закупки предусмотрена персональная административная ответственность на каждого члена комиссии в размере 30 000 руб.

Этапы размещения заказа способом открытого аукциона в электронной форме



Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Закупка у **ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА (ПОДРЯДЧИКА, ИСПОЛНИТЕЛЯ)** может осуществляться заказчиком **только в исключительных случаях**, предусмотренных ч. 1 ст. 93, например:

- осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 тыс. руб.; **объем в год – не более 2 млн. руб. или не более 5 %** (п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ)
- признание несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, электронного аукциона, запроса котировок, запроса предложений в случаях, установленных законодательством о контрактной системе;
- осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий;
- закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы ...
- преподавательские услуги физических лиц;
- командировочные расходы ...
- закупка печатных изданий или электронных изданий;
- заключение контрактов на оказание услуг, связанных с обеспечением визитов глав иностранных государств, глав правительств иностранных государств, руководителей международных организаций ...

УПРАВЛЕНИЕ КОНТРАКТОМ

В любом контракте, согласно ст. 34 Закона 44-ФЗ, должны быть прописаны **обязательные для исполнения или основные условия**.

К их числу относятся:

- предмет контракта – должен соответствовать плану-графику закупок
- цена – определяется в соответствии с ценовым предложением победителя закупки
- порядок и сроки оплаты
- сроки поставки товара или выполнения услуг и работ – в соответствии с потребностями заказчика
- ответственность сторон – обязательное условие в соответствии с требованиями ст. 34 Закона № 44-ФЗ

Расторжение возможно по соглашению сторон, решению суда и в одностороннем порядке.

Если будет обнаружено, что участник не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе или предоставил недостоверную информацию, то заказчик в любой момент до заключения контракта обязан отказаться от его заключения.

Отказ заказчика от заключения контракта с таким участником фиксируется в соответствующем протоколе, который размещается в ЕИС

Порядок приемки – необходимость экспертизы

Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта **заказчик обязан провести экспертизу.**

Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, *может* проводиться заказчиком **своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.**

Заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в случае, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, предусмотренных пунктами статьи 93 Закона № 44-ФЗ, например закупки у естественных монополий, до ста тысяч, водоснабжение и др.

Правительство РФ **вправе определить иные случаи** обязательного проведения экспертами, экспертными организациями экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренных контрактом.

Преимущества, запреты и ограничения

Преимущества при осуществлении закупок предоставляются в соответствии со статьями 28 - 30 Закона № 44-ФЗ:

- 1) учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (ст.28)
 - 2) организациям инвалидов (ст.29)
 - 3) субъектам малого предпринимательства (ст.30)
 - 4) социально ориентированным некоммерческим организациям (ст.30)
- + ряд норм для казённых учреждений (не предоставляют обеспечение исполнения контрактов)

✓ Информация о преимуществах указывается в извещении и документации.

Заказчики обязаны при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) предоставлять учреждениям и предприятиям УИС, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15% (кроме закупок у ед. поставщика).

Заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП, социально ориентированных НКО в размере не менее чем 15% совокупного годового объема закупок*, предусмотренного планом-графиком.

* Осуществление закупок у СМП в размере менее 15% влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Преимущества, запреты и ограничения

Общий принцип – национальный режим применяется в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами РФ.

В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка РФ, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей Правительством РФ устанавливаются **запрет на допуск** иностранных ТРУ и **ограничения допуска** указанных ТРУ для целей осуществления закупок:

- Постановление Правительства РФ от 26.09.2016 № 968 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Постановление Правительства РФ от 22.08.2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Постановление Правительства РФ от 11.08.2014 № 791 «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, и (или) услуг по прокату таких товаров в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд»;
- Приказ Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Постановление Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено».

Контрольные органы в сфере закупок

Федеральный уровень:

Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля (ФАС России).

Муниципальный уровень:

- Департамент финансов мэрии города Ярославля
- Управление ФАС России по Ярославской области

Административная ответственность за нарушения в сфере закупок:

- несоблюдение требований законодательства Российской Федерации при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – **до 50 000 руб.**
- Нарушение порядка определения НМЦК - **до 50 000 руб.**
- Нарушения при планировании закупок - **до 50 000 руб.**
- Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд - **до 50 000 руб.**
- Нарушение порядка ведения реестра контрактов - **до 50 000 руб.**
- Нарушение порядка заключения, изменения, исполнения контракта – максимальный **размер штрафа не ограничен**, взимается в двукратном размере дополнительно израсходованных средств или цен товаров, работ, услуг, количество, объем которых уменьшены, также предусмотрена **дисквалификация на срок до 2 лет.**

Спасибо за внимание!